

Nadere regels en proces voor het Steunfonds Corona

Ten behoeve van lokale sociaal maatschappelijke organisaties

Het college heeft het besluit genomen om lokale sociaal maatschappelijke organisaties te ondersteunen in verband met COVID-19, in de periode april tot en met juni 2020. De aanvragen worden in tweewekelijkse tranches behandeld. In dit document staan de nadere regels op basis waarvan lokale sociaal maatschappelijke organisaties aanspraak kunnen maken op een eenmalige subsidie vanuit Gemeente Alphen aan den Rijn.

Waar wordt een aanvraag aan getoetst?

1. Er is sprake van een lokale sociaal maatschappelijke organisatie, die als gevolg van de Coronacrisis inkomsten weg ziet vallen.
2. De organisatie is van belang voor het realiseren van de beleidsdoelen van de gemeente en/of van grote maatschappelijke waarde is voor de sociale infrastructuur binnen de gemeente.
3. Voorafgaand aan de aanvraag voor steun bij gemeente Alphen aan den Rijn is door de aanvrager gebruik gemaakt van vangnetregelingen die door bijvoorbeeld het Rijk of koepelorganisaties zijn verleend.
4. Er is binnen de organisatie (ondanks punt 3) sprake van een continuïteits- en/of een acuut liquiditeitsprobleem in de periode maart tot en met juni 2020 en de aanvrager heeft niet-noodzakelijke uitgaven en/of variabele kosten maximaal teruggebracht.
5. Als er al een financiële relatie is met de gemeente wordt gevraagd of het vervroegd uitbetalen van een reeds bestaande subsidie of een andere reeds bestaande vorm van gemeentelijke steun/tegemoetkoming voldoende oplossing biedt.
6. Financiële draagkracht: de organisatie is (ook na de Coronapandemie) levensvatbaar.
7. De hoogte van het aangevraagde bedrag staat in verhouding tot het financiële probleem dat door de Coronapandemie is ontstaan. Subsidies worden verleend op basis van solidariteit. De gemeente verwacht van organisaties dat zij alleen het hoognodige vragen. Er is nu een bedrag aan gemeenschapsgeld beschikbaar gesteld, dat – na een integrale afweging – eerlijk verdeeld moet worden.
8. De aanvragen toetst de gemeente aan alle bestaande wet- en regelgeving.

Beslissingsbevoegdheid

De beslissingen ten aanzien van het Steunfonds zijn een bevoegdheid van het College van Burgemeester en Wethouders.

Hardheidsclausule

Het college kan volgens artikel 23 van de Algemene subsidie verordening Alphen aan den Rijn 2020 (ASV) in bijzondere gevallen afwijken van de ASV, voor zover een strikte toepassing ervan, gelet op het belang van een goede subsidieregeling, leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard. Ook bij deze nadere regels heeft het college de

bevoegdheid de hardheidsclausule toe te passen. Het college motiveert een dergelijk besluit in de beschikking.

Subsidieplafond

Voor het Steunfonds is maximaal 2,5 miljoen beschikbaar en de aanvragen kunnen in de periode van april-juni 2020 worden ingediend. Dit bedrag is daarom het subsidieplafond voor deze periode. In het kader van de verdeling van schaarse middelen is de gemeente verplicht dit plafond te noemen en te publiceren. Aangezien nu nog niet bekend is hoelang de Coronapandemie voortduurt, wordt een beslissing over een eventueel vervolg op een later tijdstip genomen.

Proces van aanvraag en besluitvorming

1. De aanvragen voor steun komen met een aanvraagformulier binnen via een centraal mailadres.
2. De aanvragen worden doorgestuurd naar de desbetreffende accounthouders, die een integraal advies opstellen met bijbehorende financiële en juridische toets.
 - a. De aanvragen worden op basis van maatwerk beoordeeld.
 - b. Voor aanvragen tot € 20.000 worden minder bewijsstukken gevraagd dan voor aanvragen boven de € 20.000. De gemeente heeft het recht om extra informatie of bewijsstukken op te vragen, bijvoorbeeld wanneer er twijfels zijn over de rechtmatigheid of wanneer onvoldoende is aangeleverd om een goed oordeel te kunnen vormen over de aanvraag.
 - c. De aanvragen worden door de projectleiders verzameld en voorgelegd aan de inhoudelijk portefeuillehouder.
3. Er volgt tweewekelijks een verzamelbesluit voor de aanvragen die op dat moment zijn ingediend. De al eerder verleende of geweigerde subsidies worden hierin ook genoemd om het overzicht te bewaren.
4. Door doorlooptijd van de aanvragen is vanaf moment van aanvraag tot besluitvorming in principe 4 weken.
5. Maandelijks ontvangt de raad een voortgangsrapportage, waarbij de volgende elementen in ieder geval worden opgenomen: aanvrager, aangevraagd bedrag, besluit van toe- of afwijzing en korte motivatie van het besluit.

Bijlage 1 – Toelichting nadere regels Steunfonds

In deze bijlage staat de nadere uitwerking van de hiervoor genoemde voorwaarden.

Het college kiest voor de onderstaande lijn, mits passend binnen de wettelijke kaders. Bij de beoordeling of een aanvraag aan de voorwaarden voldoet, is maatwerk vereist.

1. Wat zijn lokale sociaal maatschappelijke organisaties?
Sociaal maatschappelijk organisaties ondersteunen vitale publieke aangelegenheden in gemeente Alphen aan den Rijn voor maatschappelijke doeleinden ten aanzien van cultuur, sport en educatie, recreatie, welzijn en zorg zonder daarbij winst na te streven.
Organisaties die nu nog geen subsidie ontvangen kunnen ook aanspraak maken op een eenmalige subsidie vanuit het Steunfonds.
2. Een onderdeel dat we specifiek uitlichten zijn de evenementen:
Organisatoren van evenementen ontvangen geen subsidie, maar een financiële bijdrage op basis van het Evenementenbeleid. De meeste organisatoren ontvangen achteraf (dus ná het evenement) hun bijdrage. Als een evenement niet doorgaat, keert de gemeente niet uit. Er zijn situaties denkbaar waarbij de organisator al veel kosten gemaakt heeft en dat de gemeente (een deel van) de financiële bijdrage toch uitkeert. Organisatoren die niet-bedrijfsmatig evenementen organiseren, worden voor de beoordeling in het kader van dit Steunfonds eveneens aangemerkt als sociaal maatschappelijke organisatie en kunnen, onder genoemde voorwaarden, een aanvraag doen. Daarbij geldt dat eventueel vanuit het Evenementenbeleid toegezegde financiële bijdragen allereerst worden aangewend, voordat eventuele subsidie vanuit het Steunfonds wordt verleend.
3. Sociaal maatschappelijke organisaties zijn op de eerste plaats zelf aan zet om maatregelen te nemen om de gevolgen van de COVID-19 crisis op te vangen. Als gemeente hebben we de middelen niet om op grote schaal onze inkomsten kwijt te schelden of anderszins financiële steun te verlenen zonder dat we hierbij drastisch en acuut andere uitgaven moeten terugdringen, nog los van de juridische gevolgen die dit kwijtschelden of steun verlenen met zich meebrengen. De gemeente verwacht dat de maatschappelijke organisaties in de gemeente een eventueel gemis aan inkomsten primair vanuit hun eigen buffers opvangen, waarbij ze bijvoorbeeld gebruik maken van de regelingen die het Rijk en andere (koepel)organisaties als generieke steunmaatregelen hebben opgetuigd. Zo wordt van de sociaal maatschappelijke organisaties verwacht dat zij gedurende de sluiting niet-noodzakelijke uitgaven uitstellen en variabele kosten maximaal terugbrengen.
4. Een aanvrager moet aantonen dat het maximale is gedaan om met het schrappen/verschuiven van alle beïnvloedbare uitgaven alles in het werk is gesteld om de financiële vitaliteit van organisatie te waarborgen. Zie punt 3.

5. De gemeente werkt, vóór het verlenen van een voorlopige subsidie op basis van deze regels, zoveel mogelijk mee aan het voorkomen van de liquiditeitsdip die ontstaat door wegvallende omzet door de corona-crisis. Mogelijkheden hiervoor zijn:
 - Subsidies van het jaar 2020 kunnen op basis van een gemotiveerd verzoek eerder uitbetaald worden;
 - Betalingsregelingen afspreken of aanpassen voor huren/belastingen enzovoort.
6. De gemeente onderzoekt of de aanvragende organisatie ook voor de Corona crisis levensvatbaar was. De regeling is niet bedoeld om financiële problemen van voor 15 maart 2020 op te vangen.
7. Het college zal vooralsnog terughoudend zijn in het nemen van maatregelen die samenhangen met renteloze leningen, zekerheden en garantstellingen bij banken.
8. Bij iedere vorm van ondersteuning dient rekening gehouden te worden met geldende wet- en regelgeving (bijvoorbeeld ten aanzien van staatsteun).

Bij het verstrekken van een eenmalige subsidie zou elke aanvraag afzonderlijk in het licht van de Europese regels over staatsteun moeten worden beoordeeld. Er is sprake van staatssteun als aan de voorwaarden wordt voldaan zoals omschreven in artikel 107 lid 1 VWEU.

Per aanvraag moet worden beoordeeld of aan de criteria voor staatssteun wordt voldaan. Omdat dit in de praktijk zou kunnen leiden tot aanzienlijke vertraging in de behandeling van de aanvragen, kiest de gemeente ervoor om bij alle aanvragen de aanvragers te verzoeken om een overzicht van alle de minimis-steun over de jaren 2018, 2019 en 2020 op te geven, die ze over deze periode hebben ontvangen. Zo wordt bewerkstelligd dat, mocht in een individueel geval toch worden voldaan aan criteria van de staatssteun, de verleende steun in de lijn van de de-minimis-verordening wordt verstrekt.

9. Toekenning of afwijzing voorlopige eenmalige subsidie
In afwijking van artikel 14 ASV 2020 worden alle subsidies op basis van dit steunfonds voorlopig verleend. Voorlopig betekent dit dat de subsidieontvanger die ook een structurele subsidie van de gemeente ontvangt, de verantwoording gelijktijdig met de verantwoording van de structurele subsidie aanlevert. De subsidieontvanger die geen structurele subsidie van de gemeente ontvangt levert de verantwoording uiterlijk 31 oktober 2020 aan bij de gemeente. De nadere voorwaarden hiervan staan in de subsidiebeschikking die wordt toegestuurd aan de aanvrager. Gemeente houdt dan onder andere rekening met de ontwikkelingen na voorlopige verlening: ontvangt subsidieontvanger (toch) geld via het Rijk of een andere vangnetregeling (die ten tijde van de aanvraag eventueel nog niet beschikbaar was), dan kan de gemeente de eenmalig verleende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen.

Bijlage 2 Basis voor de aanvraag

Aanvragers moeten het volgende minimaal verklaren:

1. Door de Coronapandemie vallen nu inkomsten weg;
2. Er is zo mogelijk gebruik gemaakt van vangnetregelingen zoals die van het Rijk, de Provincie en koepelorganisaties;
3. Door het wegvallen van de inkomsten ontstaat er een liquiditeits- of continuïteitsprobleem;
4. De aanvragende organisatie heeft er alles aan gedaan om dit zelf op te lossen
5. De aanvragende organisatie heeft geen reserve/spaargeld/voldoende bank/kassaldo voor niet-noodzakelijke onderwerpen die zij kan aanwenden;
6. De aanvragende organisatie had voor de Coronapandemie geen continuïteitsproblemen.

En het volgende minimaal beschrijven:

1. Doel, doelgroep en activiteiten van de aanvragende organisatie, op hoofdlijnen;
2. Hoogte van de aanvraag (in euro);
3. Uitleg van acties gedaan om kosten te minimaliseren, uit te stellen of inkomsten te behouden.
4. Overzicht van eerder ontvangen subsidies/staatssteun in 2018, 2019 en 2020.

En het volgende minimaal aanleveren:

1. Bewijs van aanvragen/toekenningen/afwijzingen voor andere vangnetregelingen, indien van toepassing;
2. Bewijs van huidige of komende betalingsverplichtingen waarvoor de aanvraag gedaan wordt;
3. (Concept) Jaarrekening 2019;
4. Een nieuwe/aangepaste begroting 2020 waarin zichtbaar is gemaakt:
 - a. Welke inkomsten in welke periode en in welke mate wegvallen;
 - b. Welke kosten de aanvrager heeft weten te verminderen of uit te stellen;
 - c. Welke verplichtingen op welke termijn uiterlijk voldaan moeten worden;
 - d. Welke inkomsten van andere vangnetregelingen aanvrager heeft ontvangen of verwacht te ontvangen.

Hiermee maakt aanvrager het continuïteits- en/of liquiditeitsknelpunt voor de gemeente inzichtelijk

5. Saldo-opgave van bankrekening (Rekening Courant/betaalrekening en overige (spaar)rekeningen) per 16-3-2020;
6. Bij een aanvraag boven de € 20.000 ook:
Een liquiditeitsoverzicht 2020 en volgende jaren (cashflow), waarin rekening is gehouden met het schrappen/verschuiven van alle beïnvloedbare uitgaven (*) die niet relevant zijn voor financiële vitaliteit van organisatie. Indien gebruik is gemaakt van steunmaatregelen vanuit het Rijk, dienen deze te zijn verwerkt in het liquiditeitsoverzicht.